

Доклад
временно исполняющего обязанности губернатора
Ненецкого автономного округа Кошина И.В.
о социально-экономическом положении в округе, включающий
основные направления бюджетной и налоговой политики
на 2015 год и плановый период 2016 и 2017 годов

Уважаемые депутаты Собрания депутатов Ненецкого автономного округа!

Уважаемые коллеги!

Мне хотелось бы представить окружному Собранию депутатов свой Доклад о действующей ситуации и перспективах социально-экономического развития Ненецкого автономного округа, в том числе основных направлениях бюджетной и налоговой политики, способствующих комплексному развитию нашего региона.

Социально-экономическая ситуация в округе стабильна. По уровню развития экономики Ненецкий автономный округ относится к числу лидеров наряду с Ханты-Мансийским автономным округом – Югрой, Тюменской и Московской областями, Краснодарским краем, Республикой Татарстан и Ямало-Ненецким автономным округом.

Ситуацию характеризуют представленные показатели.

На первый взгляд все хорошо, но в докладе, представленном Правительством Российской Федерации 4 июня 2014 года «Доклад об оценке эффективности деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации по итогам 2013года с учетом динамики показателей за 3-летний период», отмечено снижение уровня и динамики социальных показателей по Ненецкому автономному округу.

Нам необходимо:

- повысить продолжительность жизни;

- снизить уровень реальной безработицы;
- увеличить площадь жилищного фонда;
- построить дороги, отвечающие нормативным требованиям;
- обеспечить реализацию указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года в части обеспечения доведения заработной платы педагогических работников дошкольных образовательных учреждений до средней заработной платы в сфере общего образования в регионе и решить вопрос по увеличению средней заработной платы педагогических работников образовательных учреждений общего образования до средней заработной платы в регионе.

По педагогическим работникам дошкольных образовательных учреждений процент исполнения в 2013 году составил 94,7, в первом квартале 2014 года – 94,9. Соотношение средней заработной платы педагогических работников образовательных учреждений общего образования к средней заработной плате в регионе в первом квартале 2014 года составляет 98 процентов.

Основной сложностью реализации указанных выше проблем являлось отсутствие у окружных властей в соответствии с Федеральным законом от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах законодательных представительных и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» полномочий на осуществление финансового обеспечения данных проблем.

С целью получения возможности комплексного развития региона и решения проблемных вопросов был проведен переговорный процесс с коллегами из Архангельской области.

Результатом стал Договор между органами государственной власти Архангельской области и Ненецкого автономного округа о взаимодействии при осуществлении полномочий органов государственной власти субъектов Российской Федерации, согласно которому исполнение всех полномочий субъектов Российской Федерации на период с 1 января 2015 года по 31

декабря 2021 года переданы органам государственной власти Ненецкого автономного округа с зачислением в окружной бюджет части доходов от федеральных налогов, поступающих от плательщиков на территории нашего округа.

Теперь благополучие Ненецкого автономного округа полностью в наших руках, в том числе и вопросы инфраструктурного развития. Я уверен, что мы все вместе готовы нести ответственность за социально-экономическую ситуацию в регионе. Мы совершенно чётко понимаем, как нам планировать бюджет, и какого результата мы хотим достигнуть. Договором установлена чёткая и понятная система взаимоотношений между округом и областью, что особенно важно.

Основные социально-экономические проблемы, требующие скорейшего решения:

- отсутствие развитой инфраструктуры (дороги, жилищно-коммунальная инфраструктура в городе и в сельских населенных пунктах);
- монопрофильная структура экономики региона; Думаю, все основные цифры и показатели вы знаете. Сегодня мы полностью зависим от двух показателей: объём добытой нефти на нашей территории и цена на углеводородное сырьё.
- население округа практически не занято в производственном секторе;
- в сельских поселениях округа отсутствуют рабочие места в производственной сфере, занятость обеспечивается исключительно муниципальным и государственным сектором.

Задачи экономической политики Ненецкого автономного округа на ближайшие годы:

- Создание условий для диверсификации экономики округа;
- Привлечение частных инвестиций в экономику региона; В данном случае мы с моими заместителями должны будем ввести для себя внутренний учёт. Мы должны четко понимать: инвестиции в освоение месторождений – это одна история, инвестиции, которые получает

округ отдельно от нефтяной промышленности – это совершенно отдельная история. Для себя мы должны эти два показателя разделить.

- Создание дополнительных рабочих мест, обеспечение занятости населения в сельской местности, повышение качественного уровня трудовых ресурсов в регионе;
- Развитие социальной и транспортной инфраструктуры региона;
- Обеспечение качества жизни населения: строительство жилья, повышение качества оказываемых услуг в сфере образования и здравоохранения, безопасность проживания.

Все эти стратегические задачи поставлены перед региональными органами власти, прежде всего, Указами Президента Российской Федерации Владимира Владимировича Путина, и результатом их реализации должно стать комплексное развитие экономики округа, повышение его инвестиционной привлекательности с учетом геополитических интересов России в целях улучшения качества жизни нашего населения в связи с тем, что со 2 мая в соответствии с Указом Президента Российской Федерации вся территория Ненецкого автономного округа вошла в Арктическую зону Российской Федерации.

Для реализации указанных задач мы осуществляем и планируем выполнить следующее:

В сфере строительства жилья

Для решения задачи по обеспечению населения комфортным жильём и повышению качества жилищно-коммунальных услуг реализуется государственная программа «Обеспечение доступным и комфортным жильём и коммунальными услугами граждан Ненецкого автономного округа» с общим объемом финансирования до 2024 года 15,5 миллиардов рублей. В 2014 году планируется ввести за счёт всех источников финансирования порядка 49 тысяч квадратных метров жилья. В соответствии с государственными программами Ненецкого автономного округа с 2015 года

для исполнения целевых показателей Указа Президента Российской Федерации мы должны вводить по 35 тысяч квадратных метров ежегодно, но мы сегодня перед собой ставим амбициозные планы – довести объем вводимого жилья до 70 тысяч квадратных метров в год. В следующем году мы надеемся выйти на показатель порядка 50 тысяч квадратных метров, а в последующие годы – уже на планируемые показатели. С учётом поддержки из окружного бюджета к 2020 году 4300 семей улучшат свои жилищные условия. К 2021 году на каждого жителя округа должно приходиться по 27 квадратных метров жилья.

Развитие социальной сферы

Мы неоднократно встречались с депутатами Собрания Ненецкого автономного округа и обсуждали многие вопросы развития социальной сферы в регионе. Планируем строительство нового здания Пустозерского дома-интерната для пожилых людей и инвалидов, расположить которое предполагается в зеленой зоне в связи с необходимостью создания комфортных условий проживания.

В целях повышения качества оказания социальных услуг жителям округа планируется строительство нового здания Центра социального обслуживания населения.

Для решения проблемы с обеспеченностью койко-местами и улучшения качества медицинских услуг будет достроен больничный городок, т.е. построено четыре новых здания для Ненецкой окружной больницы: пристройка к главному корпусу, здание инфекционного и психонаркологического отделений, поликлиника.

В сфере строительства автомобильных дорог

С января 2015 года мы получаем возможность в полном объеме осуществлять дорожную деятельность в отношении автомобильных дорог регионального и межмуниципального значения.

Это позволит осуществить проекты, направленные на развитие транспортной системы региона – строительство автомобильных дорог Нарьян-Мар – Усинск, Нарьян-Мар – Индига и реконструкция городских автодорог с учётом строительства «объездной дороги» с мостовым переходом Нарьян-Мар - посёлок Искателей.

По строительству дороги Нарьян-Мар – Усинск: есть положительная виза президента РФ о том, что до 30.09.2014 профильные Министерства и федеральные органы власти должны представить конкретные предложения по включению средств на указанные мероприятия в федеральный бюджет на условиях софинансирования.

По строительству дороги Нарьян-Мар – Индига: будем искать источники финансирования на начало изысканий и подготовку к предпроектным работам. Очевидно, что это задача не одного года.

Также планируем уточнить проектно-сметную документацию по «объездной дороге» в городе и начать работу по реконструкции городских автомобильных дорог.

Строительство порта в посёлке Индига, модернизация морского порта в городе Нарьян-Мар

В настоящее время идет подготовка Указа президента Российской Федерации о передаче морского порта в городе Нарьян-Мар из федеральной собственности в региональную с тем, чтобы у нас появилась возможность провести работы по модернизации порта и решить вопрос о дноуглубительных работах. Планируем с коллегами из Республики Коми проработать вопрос по дноуглублению реки Печора до города, а мы, в свою очередь, от порта до «приемного буя», чтобы иметь возможность захода в акваторию крупнотоннажных судов. На сегодняшний день тоннаж ограничен тремя тысячами тонн.

В целях обеспечения регионального развития на Международном экономическом форуме в Санкт-Петербурге от имени Ненецкого автономного округа мною подписано соглашение с крупнейшей мировой

нефтяной компанией «Роснефть», которое определяет инфраструктурное развитие округа на ближайшее десятилетие. У нас появляется возможность стать одной из площадок выхода на Северный морской путь. Использование климатических возможностей Баренцева моря делает перспективным строительство морского порта в посёлке Индига.

Развитие авиационного транспорта

В настоящее время разрабатывается концепция развития Нарьян-Марского авиаотряда, включающая обновление авиапарка, осуществление реконструкции взлетно-посадочной полосы, строительство новых аэропортовых сооружений и обновление инженерных коммуникаций. Это позволит улучшить качество обслуживания пассажирских и грузовых перевозок, а также обеспечить объёмом работ Нарьян-Марский авиаотряд.

Проекты, направленные на развитие традиционных видов деятельности, обеспечения занятости на селе

В связи с низкой эффективностью производства остановлено строительство рыбоперерабатывающего завода в Нарьян-Маре с серьёзной сметной стоимостью и с объёмом производства 1850 тонн рыбопродукции в год. Такое масштабное строительство на территории округа экономически не обосновано, в отличие от необходимости строительства небольшого рыбоперерабатывающего предприятия, которое смогло бы обеспечить регион качественной рыбной продукцией.

Реализация проекта предусматривает открытие двух модульных рыбоприёмных пунктов в Коткино и Великовисочном для первичной обработки рыбы. На рыбном промысле планируется задействовать не менее 300 рыбаков.

Ориентировочная стоимость затрат на создание рыбоперерабатывающего цеха с учетом приобретения необходимой техники – 250 миллионов рублей. В перспективе, необходимо организовать на базе данного предприятия сбор и переработку дикоросов.

Будет продолжена работа по реализации совместного российско-китайского проекта по переработке продукции северного оленеводства на базе совместного предприятия «Заполярный олень». К сожалению, по данному проекту в плане реализации 2014 год мы «потеряем». В 2015 году предполагается завершение оборудования производственного комплекса и начало его эксплуатации.

Мы продолжим работу по поддержке и развитию сельского хозяйства и потребительского рынка, используя в качестве основного механизма государственную программу Ненецкого автономного округа «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынка сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Ненецком автономном округе».

В 2015 году и в плановом периоде 2016 и 2017 годов с учётом увеличения объёма полномочий, исполняемых органами государственной власти Ненецкого автономного округа, и ограниченных финансовых ресурсов, передаваемых на исполнение полномочий, необходимо обеспечить решение задачи повышения эффективности бюджетных расходов.

Мы должны проводить умеренно-консервативную бюджетную политику, предусматривающую оптимизацию расходов в условиях ограниченности финансовых ресурсов, умеренный дефицит бюджета, крайне осторожный подход к заимствованию.

Формирование бюджета будет осуществляться на основе программно-целевых методов управления, в том числе и на муниципальном уровне.

Инфраструктурное развитие должно обеспечиваться на основе территориального планирования.

Мы хотим расширить бюджетные полномочия муниципальных образований, выдавая единую дотацию на исполнение полномочий и предоставлять дополнительные субсидии местным бюджетам в рамках реализации программ комплексного социально-экономического развития муниципальных образований с правом перераспределения средств в рамках программы.

Нам необходимо обеспечить концентрацию бюджетных ресурсов на инвестициях в инфраструктуру при безусловном исполнении социальных обязательств.

Основными направлениями налоговой политики должны стать меры, направленные на увеличение доходной базы регионального и местных бюджетов.

Налоговая политика должна быть направлена на легализацию малого и среднего бизнеса.

Необходимо конструктивно подойти к оценке потенциально возможного годового дохода при применении индивидуальными предпринимателями патентной системы налогообложения, а также рассмотреть возможность снижения до 5 процентов налоговой ставки к доходам, уменьшенным на величину расходов, для субъектов малого и среднего предпринимательства, применяющих упрощенную систему налогообложения. Предоставление налоговых льгот должно быть увязано с компенсацией выпадающих доходов местным бюджетам.

Нам необходимо иметь четкий механизм работы со стратегическими крупными инвесторами, налоговые преференции должны быть направлены на стимулирование инвестиций в производственную сферу с целью увеличения доходов окружного бюджета на ближайшую перспективу. Налоговая политика должна стимулировать инвестиции малого и среднего бизнеса.

Ненецкий автономный округ стал полноценным субъектом Федерации, заключив Договор с Архангельской областью, по исполнению всех полномочий субъектов Российской Федерации на семилетний период, начиная с 1 января 2015 года.

В целях их реализации хотелось бы привлечь к сотрудничеству, как законодательную власть, так и органы местного самоуправления. Перед нами стоят общие задачи по обеспечению достойного уровня жизни жителей округа, снижению административных барьеров, сдерживающих

инвестиционный процесс. Ненецкий автономный округ должен стать реально комфортной средой для ведения бизнеса. Развитие экономики региона возможно только за счет привлечения крупных инвестиций.

Мы должны обеспечить диверсификацию экономики путем развития перерабатывающих производств на территории округа, тем самым повысить занятость местного населения.

Уважаемые коллеги!

Ненецкому автономному округу нужна честность. На всех уровнях власти. И во всех смыслах этого слова. Люди ждут от нас добросовестности и реальных дел. Они устали от несоответствия глянцевых отчетов неприглядной действительности.

Да, наш округ – это сложный регион. Но никакие климатические, географические и иные объективные причины не могут оправдать разрухи и неустроенности, коррупции и лени.

Власть должна быть прозрачной. Необходимо, чтобы все решения были открыты, понятны, обоснованы и принимались на основе мнения граждан. В первую очередь, это касается процедуры формирования и расходования окружного бюджета. Источником власти должны быть не чиновники, а жители округа. Именно для них мы работаем, именно их волеизъявление мы исполняем.

Много лет наш округ ведет борьбу за полномочия. Но полномочия – это, прежде всего, ответственность. Новый договор с Архангельской областью предоставляет нам шанс доказать свою состоятельность. Возможности оправдывать свое бездействие отсутствием полномочий больше не будет. Нам предстоит пройти нелегкий путь становления дееспособной, эффективной, ответственной власти. Власти, которая способна работать и слышать людей. Благодарю за внимание.