Схема заключения соглашения о ГЧП

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| № п/п | 1 | 2 | 3 |
|  | Действия, участники, решения | сроки | НПА |
| 1. | ***Разработка инициатором предложения о реализации проекта ГЧП*** | | |
|  | **Публичный партнер**: рассматривает предложение инициатора проекта о проведении предварительных переговоров (Приложение 1 к № 864), связанных с разработкой предложения о реализации проекта ГЧП с принятием решения:  1) о невозможности проведения предварительных переговоров  - направляет инициатору отказ с указанием причин)  2) о проведении предварительных переговоров;  - определяет форму проведения переговоров и организует их проведение;  - составляет 2 экземпляра протокола (Приложение 2 к №864) предварительных переговоров +подпись ДЛ не ниже руководителя СП с полномочиям в сфере ГЧП  **Инициатор проекта** подписывает экземпляры протокола и передает 1 экземпляр публичному партнеру | 0 – 10 дней со дня поступления предложения  0 – 10 дней с момента принятия решения 2  0 – 10 дней со дня проведения переговоров  0 – 5 дней с момента получения экземпляров протокола  **Всего до 35 дней** | П. 2 ст. 8 224-ФЗ  Приказ Минэкономразвития России от 20.11.2015 №  864  «Об утверждении порядка проведения предварительных переговоров, связанных с разработкой предложения о реализации проекта ГЧ МЧП, между ПП и инициатором проекта» |
| 2. | **Рассмотрение публичным партнером предложения инициатора о реализации проекта ГЧП** | | |
|  | **Инициатор проекта** направляет публичному партнеру предложение о реализации проекта ГЧП (Форма и требования к содержанию - ПП РФ№ 1386+ учет № 894 требования к финансовой модели) с банковской гарантией от 5% объема финансирования проекта  **Публичный партнер** **рассматривает предложение в порядке № 1388,**  при этом **ПП** вправе  - запросить у инициатора дополнительные материалы,  - проводить совместные переговоры, в том числе в форме совместных совещаний с инициатором в порядке, установленном УО (ст. 8 - №863), Правительством (п. 6 1388?)  **ПП** инициативно направляет инициатору уведомление о необходимости проведения переговоров с указанием их формы и перечня вопросов.  **Инициатор** принимает решение и направляет уведомление в адрес ПП:   1. Об отказе от участия в переговорах. 2. Об участии в переговорах   **ПП:**   1. Оставляет предложение без рассмотрения (если инициатор принял решение 1 или не направил уведомление в срок). 2. Организует проведение переговоров по решению 2.   **ПП** составляет в 2-х экземплярах протокол - Приложение к № 863 (сведения о результатах переговоров и решения об изменении содержания предложения), подписывает (ДЛ не ниже зам. руководителя) и направляет инициатору.  Инициатор подписывает протокол и передает 1 экземпляр ПП  Содержание предложения может быть изменено по согласию инициатора и ПП  Если требуется выделение бюджетных средств – ПП направляет в финансовый орган запрос о представлении заключения о наличии средств на реализацию проекта в соответствии с документами СП (п. 7 № 1388).  **и принимает одно из решений** (утверждается руководителем ОИВ - ПП):   1. О невозможности реализации проекта. 2. О направлении предложения на рассмотрение в УО в целях оценки эффективности и определения его сравнительного преимущества.   **ПП** после принятия решения:   1. любое решение и оригиналы протокола (? 1 экземпляр уже остался у инициатора после подписания) предварительных переговоров направляет инициатору, 2. размещает решение, предложение и протоколы на своем сайте (сайте ПП), 3. при решении 2 направляет в УО решение, копии протоколов переговоров, иные сведения по № 1386 | 46 – 90 дней  *До 10 дней со дня поступления уведомления ПП*  *До 10 дней с момента получения уведомления инициатора о решении 2*  *До 10 дней со дня проведения переговоров*  *До 5 дней с момента получения экземпляров*  ***Всего на переговоры – до 35 дней***  Не менее, чем за 45 дней до даты вынесения решения  До 10 дней со дня принятия ПП решения  **Всего от 46 до 100 дней** | Ст. 8 224-ФЗ  ПП РФ от 19.12.2015 № 1386 «Об утверждении формы предложения о реализации проекта ГЧП или проекта МЧП, а также требований к сведениям, содержащимся в предложении о реализации проекта ГЧП или проекта МЧП»;  ПП РФ от 19.12.2015 № 1388 «Об утверждении Правил рассмотрения публичным партнером предложения о реализации проекта ГЧП или проекта МЧП»;  Приказ Минэка от 20.11.2015 №  863 «Об утверждении порядка проведения переговоров, связанных с рассмотрением предложения о реализации проекта ГЧП, проекта МЧП, между публичным партнером и инициатором проекта; |
| 3. | **Рассмотрение предложения о реализации проекта ГЧП уполномоченным органом (Департамент финансов и экономики Ненецкого автономного округа, далее – УО), оценка эффективности и сравнительного преимущества** | | |
|  | **УО** рассматривает предложение в целях  -оценки эффективности проекта (п. 2 ст. 9 224-ФЗ),  - определения его сравнительного преимущества (п. 4 ст. 9 224-ФЗ).  Содержание предложения может быть изменено до дня утверждения заключения при согласии УО, ПП, инициатора.  УО вправе  - запрашивать доп. материалы,  - проводить переговоры по № 1309.  УО инициативно направляет ПП и инициатору уведомление о проведении переговоров (форма, вопросы, запрашиваемые доп. материалы).  **ПП и инициатор** направляют в УО уведомления от отказе от участия в переговорах или об участии в переговорах, а также доп. материалы.  **УО**   1. Оставляет предложение без рассмотрения (при отказе или отсутствии уведомления ) – о чем письменно уведомляет инициатора и ПП, возвращает ПП предложение и материалы. 2. Организует проведение переговоров.   **УО** составляет протокол переговоров (приложение к № 1309) в количестве 2 (3) экземпляров (подпись не ниже зам. руководителя) и направляет его ПП.  **ПП** а) подписывает протокол (не ниже зам. руководителя),  б) направляет инициатору (при наличии).  **Инициатор** подписывает протокол и представляет 2 экземпляра ПП  **ПП** направляет в УО 1 подписанный экземпляр протокола  Если ПП и инициатор отказались от участия в переговорах или не достигли согласия на переговорах либо проект не подлежит оценке эффективности по основаниям п. 7 № 1309 (несоответствие предложения форме и требованиям, ненаправление в УО копий протоколов) – УО принимает решение о невозможности реализации проекта и возвращает документы ПП)  Оценка эффективности проекта УО по № 894: 2 этапа:   1. Критерии: фин. эффективность проекта и социально-экономический эффект от него с учетом документов СП (УО утверждает отрицательное заключение, если проект признан неэффективным по одному из критериев). 2. Определение сравнительного преимущества проекта.   **Руководитель УО** утверждает:   1. Заключение об эффективности проекта и его сравнительном преимуществе. 2. Отрицательное заключение (о неэффективности проекта и (или) отсутствии его сравнительного преимущества).   **УО** направляет заключение и оригинал протокола переговоров ПП и инициатору; размещает на сайте УО заключение, протокол, предложение.  ПП направляет положительное заключение в ВИОВ (Администрация НАО), главе МО, уполномоченным на принятие решения о реализации проекта | **До 180 дней со дня поступления проекта в УО**  *До 5 рабочих дней со дня поступления уведомления УО о проведении переговоров*  *До 10 рабочих дней со дня получения уведомлений ПП и инициатора*  *До 10 рабочих дней со дня проведения переговоров*  *б) До 5 рабочих дней со дня получения протокола от УО*  *До 5 рабочих дней со дня получения протокола от ПП*  *До 10 рабочих дней со дня получения протокола от УО*  ***Всего переговоры до 45 рабочих дней***  *Возврат в течение 3 рабочих дней со дня принятия решения*  До 5 дней со дня утверждения заключения  До 5 дней после получения заключения  **Всего на оценку до 190 дней** | Ст. 9 224-ФЗ  ПП РФ от 30.12.2015 № 1514  «О порядке проведения уполномоченным органом оценки эффективности проекта ГЧП, проекта МЧП и определения их сравнительного преимущества»  (вместе с «Правилами проведения уполномоченным органом оценки эффективности проекта ГЧП, проекта МЧП и определения их сравнительного преимущества»)  Приказ Минэка от 30.11.2015 № 894  «Об утверждении Методики оценки эффективности проекта ГЧП, проекта МЧП и определения их сравнительного преимущества»  ПП РФ от 03.12.2015 № 1309  «Об утверждении Правил проведения уполномоченным органом переговоров, связанных с рассмотрением предложения о реализации проекта ГЧП, проекта МЧП на предмет оценки эффективности проекта и определения его сравнительного преимущества» |
| 4. | **Принятие решения о реализации проекта ГЧП** | | |
|  | **Администрация НАО** принимает решение о реализации проекта ГЧП, если публичным партнером является НАО либо планируется проведение совместного конкурса с участием субъекта  **ПП** на основании решения обеспечивает организацию и проведение конкурса на право заключения соглашения, в том числе создает конкурсную комиссию (ст. 22 224-ФЗ) | **До 60 дней со дня получения положительного заключения**  **До 180 дней со дня принятия решения** | Пп. 1, 7 ст. 10, ст. 19, 22 224-ФЗ, |
|  | **Если решение принято на основании предложения инициатора**, то **ПП** размещает решение на сайте torgi.gov.ru и на сайте ПП для принятия письменных заявлений иных лиц, о намерении участвовать в конкурсе.  Если к ПП не поступили письменные заявления от иных, соответствующих требованиям лиц, с приложением банковской гарантии не менее, чем на 5% объема финансирования, то ПП принимает решение о заключении соглашения с инициатором проекта без проведения конкурса и устанавливает срок для подписания соглашения. | *До 10 дней со дня принятия решения*  *45 дней с момента размещения на сайте torgi.gov.ru*  ***Всего не менее 46 дней*** | Пп. 8 – 9 ст. 10 224-ФЗ  Акт Правительства о сайте для размещения информации о проведении торгов |
|  | Если поступили заявления с документами и гарантиями от надлежащих лиц (заявление о намерении участвовать в конкурсе на право заключения соглашения о ГЧП по Форме из № 1387 направляется почтой с уведомлением о вручении или нарочным),  то **ПП** рассматривает заявление и документы и принимает одно из решений:   1. Проведение конкурса 2. Заключение соглашения с инициатором проекта без проведения конкурса   ПП направляет решение заявителю и размещает решение на сайте ПП | *До 30 календарных дней со дня поступления заявления*  *До 5 дней со дня принятия решения*  ***Всего до 35 календарных дней*** | Пп. 10 ст. 10 224-ФЗ,  ПП РФ от 19.12.2015 № 1387  «О порядке направления ПП заявления о намерении участвовать в конкурсе на право заключения соглашения о ГЧП, соглашения о МЧП"  (вместе с «Правилами направления ПП заявления о намерении участвовать в конкурсе на право заключения соглашения о ГЧП, соглашения о МЧП») |
| 5. | **Этапы конкурса на право заключения соглашения о ГЧП** | | |
|  | **Этап 1:** размещение сообщения о проведении конкурса на сайте torgi.gov.ru или направление уведомления о проведении закрытого конкурса лицам, определённым решением о реализации проекта.  **ПП** **по согласованию с УО** определяет:   1. содержание конкурсной документации (ст. 21 224-ФЗ). 2. порядок размещения сообщения о проведении конкурса, 3. форму подачи заявок на участие в конкурсе, 4. порядок предварительного отбора участников конкурса, 5. порядок оценки конкурсного предложения, 6. порядок размещения результатов конкурса.   **ПП** размещает конкурсную документацию на сайте torgi.gov.ru  **ПП и конкурсная комиссия** обязаны давать письменные разъяснения положений конкурсной документации по запросам заявителей, поступившим к ПП ли в конкурсную комиссию не позднее , чем за 10 дней до дня истечения срока представления заявок на участие в конкурсе.  ПП и конкурсная комиссия направляют разъяснения каждому заявителю,  а также размещают разъяснения на сайте torgi.gov.ru.  **ПП** вправе вносить изменения в конкурсную документацию при условии продления срока представления заявок на участие в конкурсе  Сообщение о внесении изменений размещается на сайте torgi.gov.ru или направляется лицам, приглашенным на закрытый конкурс. | *До 5 дней со дня ее утверждения*  *В сроки, установленные конкурсной документацией, но не позднее чем за 5 дней до дня истечения срока представления заявок*  *Продление срока для заявок не менее чем на 30 дней со дня внесения изменений*  *До 3 дней со дня внесения изменений* | Статьи 19 – 21 224-ФЗ |
|  | **Этап 2:** представление заявок на участие в конкурсе  Заявки подаются в конкурсную комиссию и регистрируются в журнале заявок под порядковым номером, на описи заявителя проставляется отметка о поступлении.  Заявитель вправе отозвать заявку до истечения срока представления заявок на конкурс.  конкурса на сайте torgi.gov | ***Не менее 30 дней со дня размещения сообщения о проведении конкурса или направления уведомления*** | Ст. 23 224-ФЗ |
|  | **Этап 3:** вскрытие конвертов с заявками на участие в конкурсе  На заседании конкурсной комиссии, заявитель вправе присутствовать | *в день, время и в месте, установленном конкурсной документацией* | Ст. 24 224-ФЗ |
|  | **Этап 4:** проведение предварительного отбора участников конкурса в порядке, установленном конкурсной документацией  **Комиссия**:  - принимает решение о допуске заявителя к участию в конкурсе или об отказе в допуске, оформляемое протоколом проведения предварительного отбора участников конкурса,  - направляет участникам конкурса уведомление с предложением представить конкурсные предложения,  - заявителям, не допущенным к участию в конкурсе направляются уведомления об отказе в допуске к участию в конкурсе с приложением копии протокола и возвращаются суммы задатков.  **ПП** вправе:  - вскрыть конверт с единственной заявкой и рассмотреть ее,  - предложить заявителю представит предложение о заключении соглашения на условиях, соответствующих конкурсной документации.  **Единственный заявитель** вправе представить предложение о заключении такого соглашения в срок  **ПП** рассматривает предложение заявителя и принимает решение о заключении с ним соглашения | *До 3 дней со дня подписания протокола*  *До 5 дней со дня подписания протокола*  *До 3 дней со дня признания конкурса несостоявшимся*  *До 10 дней со дня признания конкурса несостоявшимся*  *До 60 дней со дня получения предложения ПП*  *Срок, установленный ПП, но до 15 дней со дня представления предложения* | Ст. 25 224-ФЗ |
|  | **Этап 5:** представление конкурсных предложений  Конкурсная комиссия регистрирует представленное участником конкурсное предложение в журнале, на описи проставляется отметка о поступлении, участник может представит предложение на заседании, изменить или отозвать его до истечения срока представления конкурсных предложений | *устанавливается конкурсной документацией* | Ст. 26 224-ФЗ |
|  | **Этап 6:** вскрытие конвертов с конкурсными предложениями  на заседании конкурсной комиссии, участники могут присутствовать | *устанавливается конкурсной документацией* | Ст. 27 224-ФЗ |
|  | **Этап 7:** рассмотрение, оценка конкурсных предложений и определение победителей конкурса конкурсной комиссией  Решение об определении победителя конкурса оформляется протоколом рассмотрения и оценки конкурсных предложений с учетом п. 3 ст. 29 224-ФЗ  **ПП** вправе рассмотреть конкурсное предложение, представленное только одним участником конкурса,  принять решение о заключении с этим участником соглашения | *устанавливается конкурсной документацией*  *в 30-дневный срок со дня принятия решения о признании конкурса несостоявшимся* | Статьи 28 – 29 224-ФЗ |
|  | **Этап 8:** подписание протокола о результатах проведения конкурса, размещение сообщения о результатах на сайте торгов, уведомление участников конкурса о результатах  Конкурсная комиссия:  - составляет протокол о результатах проведения конкурса, в который включается решение о заключении соглашения. Протокол хранится у ПП  ПП в течение срока действия соглашения,  - размещает на сайте торги сообщение о результатах проведения конкурса или решение об объявлении конкурса несостоявшимся,  - уведомляет о результатах конкурса заявителей, участников.  ПП обязан давать разъяснения результатов конкурса в письменной форме любому заявителю, участнику конкурса | *До 5 дней со дня подписания протокола рассмотрения и оценки конкурсных предложений*  *В течение 15 дней со дня подписания протокола о результатах или принятия ПП решения об объявлении конкурса несостоявшимся*  *В течение 30 дней со дня получения обращения* | Ст. 30, 31 224-ФЗ |
| 6. | **Заключение соглашения о ГЧП** | | |
|  | ПП  - направляет победителю конкурса экземпляр протокола о результатах проведения конкурса, проект соглашения,  Победитель представляет ПП документы, предусмотренные конкурсной документацией, проектом соглашения, иначе ПП вправе принять решение об отказе в заключении с оглашения с ним  ПП  - проводит на основании решения о реализации проекта переговоры с победителем конкурса в форме совместных совещаний,  - направляет протокол переговоров и соглашение на согласование в УО,  Направляет подписанное соглашение победителю после согласования с УО  Подписание соглашения, которое вступает в силу с момента подписания, если иное не предусмотрено соглашением  ПП размещает сообщение о заключении соглашения на своем сайте | В течение 5 дней со дня подписания протокола  устанавливается конкурсной документацией  После дня подписания протокола о результатах, срок устанавливается конкурсной документацией  В течение 5 дней  устанавливается конкурсной документацией, но не ранее 10 дней с момента размещения итогового протокола о результатах проведения конкурса на сайте торги  устанавливаются в решении администрации о реализации проекта ГЧП | Ст. 32 224-ФЗ |
|  | Заключение с ЧП договора аренды земельного участка,  - если участок образован,  - если участок предстоит образовать. | **Через 15 дней со дня подписания соглашения, если иной срок не установлен конкурсной документацией**  **Не позднее чем через 60 дней, если иной срок не установлен конкурсной документацией** | Ст. 33 224-ФЗ |
|  | **Изменение соглашения о ГЧП** Если реализация соглашения стала невозможной ПП:  - обязан рассмотреть предложение ЧП по изменению существенных условий соглашения,  - принимает решение об изменении существенных условий соглашения. | **В течение 30 дней со дня поступления предложения ЧП** | Ст. 13 224-ФЗ |
|  | **Контроль** исполнения соглашения, в том числе соблюдения ЧП условий соглашения |  | ПП РФ от 30.12.2015 № 1490  «Об осуществлении публичным партнером контроля за исполнением соглашения о ГЧП и соглашения о МЧП»  (вместе с «Правилами осуществления публичным партнером контроля за исполнением соглашения о ГЧП и соглашения о МЧП») |

Примечание: В соответствии с постановлением Администрации Ненецкого автономного округа от 29.06.2016 № 207-п «О реализации Федерального закона от 13.07.2015 № 224-ФЗ «О государственно-частном партнерстве, муниципально-частном партнерстве в Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» на территории Ненецкого автономного округа» полномочия публичного партнера осуществляют исполнительные органы государственной власти Ненецкого автономного округа в зависимости от ведомственной принадлежности объекта соглашения о государственно-частном партнерстве.

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_